

Copia



COMUNE DI SARDARA

Provincia Sud Sardegna

Piazza Gramsci, 1 – C.A.P. 09030 - Tel.070/934501 – P.I. 00570460923 C.F. 82000170926
www.comune.sardara.vs.it

**DETERMINAZIONE n. 20 del 22/03/2023
del Registro Determinazioni di Settore
n. 101 del Registro Generale**

Oggetto:	PNRR - MISSIONE 4 COMPONENTE 1 INVESTIMENTO 1.1: PIANO PER ASILI NIDO E SCUOLE DELL'INFANZIA - COMPLETAMENTO MICRONIDO TERRITORIALE - ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA DETERMINA A CONTRARRE, ATTI DI GARA E PROCEDURA - CUP E43C22000450006 - CIG 9677361AEC
-----------------	--

*Settore LL.PP., Espropri, Patrimonio e
Demanio, Manutenzioni, Urbanistica, SUAP,
Attività Produttive*



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU

COMUNE DI SARDARA

Provincia Sud Sardegna

Proposta Numero 145 del 21/03/2023

Oggetto: **PNRR - MISSIONE 4 COMPONENTE 1 INVESTIMENTO 1.1: PIANO PER ASILI NIDO E SCUOLE DELL'INFANZIA - COMPLETAMENTO MICRONIDO TERRITORIALE - ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA DETERMINA A CONTRARRE, ATTI DI GARA E PROCEDURA - CUP E43C22000450006 - CIG 9677361AEC**

Il sottoscritto Dr. Ing. Pierpaolo Corrias, nominato Responsabile del Settore Tecnico con provvedimento del Sindaco n. 1 del 11.01.2023, col quale sono state attribuite le funzioni di cui all'art. 107 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000,

PREMESSO che il Ministero dell'Interno - Dipartimento per gli affari interni e territoriali, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per le politiche della Famiglia e con il Ministero dell'istruzione - Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e formazione, ha pubblicato, tra gli altri, i seguenti atti:

- Il decreto del Direttore della Direzione generale per i fondi strutturali per l'istruzione, l'edilizia scolastica e la scuola digitale 2 dicembre 2021, n. 471, con il quale sono approvati gli schemi di n. 4 avvisi pubblici a valere su alcuni investimenti del Piano nazionale di ripresa e resilienza, tra i quali quello relativo alla Missione 4 - Istruzione e Ricerca - Componente 1 - Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle università - Investimento 1.1. "Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia";
- l'avviso pubblico del 2 dicembre 2021, n. 48047 per la presentazione di proposte per la realizzazione di strutture da destinare ad asili nido e scuole di infanzia, da finanziare nell'ambito del PNRR, Missione 4 - Istruzione e Ricerca - Componente 1 - Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università - Investimento 1.1: "Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia", finanziato dall'Unione europea - Next Generation EU;
- l'avviso pubblico del 3 marzo 2022, prot. n. 12213, di differimento dei termini per l'inoltro delle candidature alle ore 15.00 del giorno 31 marzo 2022;
- l'avviso pubblico del 31 marzo 2022, prot. n. 18898, di ulteriore differimento dei termini per l'inoltro delle candidature alle ore 17.00 del giorno 1° aprile 2022;

DATO ATTO che il Comune di Sardara ha trasmesso, entro le ore 15:00 del 31.03.2022 mediante l'apposito sistema informativo, la proposta di candidatura relativa all'intervento in oggetto corredata dalla documentazione richiesta e in particolare dalla "scheda progetto" che descrive l'intervento dal titolo "Completamento Micronido Territoriale" per il quale è definito il CUP E43C22000450006 e la spesa complessiva di € 515.000,00;

CONSIDERATO

- che, con nota *m_pi.AOOGABMI.REGISTRO UFFICIALE.U0074366.08.-09-2022* pervenuta in data 09.09.2022 al prot. 9465, il Ministero dell'istruzione - Unità di missione del PNRR, comunica l'ammissione con riserva della candidatura comunale e richiede chiarimenti sul progetto;
- che il Comune di Sardara, con nota prot. n. 9631 del 13.09.2022, ha trasmesso i chiarimenti richiesti;
- che il Ministero dell'istruzione - Unità di missione del PNRR - ha eseguito l'istruttoria della proposta progettuale, con esito positivo a seguito della riserva.

RICHIAMATI, al proposito:

- il decreto del Direttore generale dell'Unità di missione per il PNRR 8 settembre 2022, n. 57, recante approvazione delle graduatorie relative alla Missione 4 - Istruzione e Ricerca - Componente 1 - Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università - Investimento 1.1: "Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia", del Piano nazionale di ripresa e resilienza, finanziato dall'Unione europea - Next Generation EU;
- il decreto del Direttore generale e coordinatore dell'Unità di missione per il PNRR 26 ottobre 2022, n. 74, recante scioglimento di alcune riserve, delle rinunce intervenute, nonché di rettifica di alcuni importi di cui al decreto del Direttore generale d 8 settembre 2022, n. 57, recante approvazione delle graduatorie relative alla Missione 4 -

Determinazione del Responsabile

www.comune.sardara.vs.it



Istruzione e Ricerca - Componente 1 - Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università - Investimento 1.1: "Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia", del Piano nazionale di ripresa e resilienza, finanziato dall'Unione europea - Next Generation EU;

- la nota prot. n. 90853 del 26 ottobre 2022, con la quale è stato comunicato lo scioglimento della riserva prevista nel decreto del Direttore generale dell'Unità di missione per il PNRR 8 settembre 2022, n. 57;

DATO ATTO che, in data 16.01.2022 è stato stipulato l' "Accordo di Concessione" relativo al finanziamento in oggetto, che prevede il cronoprogramma d'intervento, le modalità di esecuzione, gli obblighi e le sanzioni a carico del Soggetto attuatore, a firma del Sindaco Protempore e del Direttore Generale dell'Unità di Missione del PNRR.

CONSIDERATO che

- in relazione al presente procedimento è previsto per il Comune di Sardara un finanziamento di € 515.000,00;
- secondo quanto previsto all'art. 4 dell'Accordo di Concessione sopra richiamato, l'aggiudicazione dei lavori deve avvenire entro il 31.03.2023, l'avvio dei medesimi entro il 30.06.2023, la conclusione entro il 31.12.2025 nonché il collaudo entro il 30.06.2026;
- secondo l'art. 8 dell'Accordo di Concessione, il finanziamento sarà erogato dal Ministero dell'interno, in una prima quota pari al 10% del contributo in acconto, salvo diverse successive prescrizioni, entro 90 giorni dalla sottoscrizione, previa richiesta;
- la restante somma può essere richiesta solo successivamente all'avvenuta aggiudicazione dei lavori e previa positiva verifica della relativa documentazione da parte del Ministero dell'istruzione e viene erogata sulla base degli stati di avanzamento lavori o delle spese maturate dall'ente, debitamente certificate dal Responsabile unico del procedimento, fino al raggiungimento del 90% della spesa complessiva, al netto del ribasso di gara;
- il residuo 10% è liquidato a seguito dell'avvenuto collaudo e/o del certificato di regolare esecuzione;
- la spesa dovrà essere rendicontata attraverso il sistema informatico adottato dal Ministero dell'istruzione - Unità di missione del PNRR, implementando tale sistema con la documentazione specifica relativa a ciascuna procedura di affidamento e a ciascun atto giustificativo di spesa e di pagamento, al fine di consentire l'espletamento dei controlli amministrativo-contabili a norma dell'articolo 22 del regolamento (UE) n. 2021/241; attraverso il medesimo sistema dovranno essere inoltrate le richieste di somministrazione delle quote di finanziamento.

DATO ATTO che il finanziamento in oggetto è stato accertato con Det. RST n. 8 del 08.02.2023, per l'importo complessivo di € 515.000,00 00 al Titolo 4 Tipologia 200 Categoria 1 - PdC 4.02.01.01.000 - Cap. 887 - "Contributi agli investimenti da Amministrazioni Centrali" come segue:

- Per € 250.000,00 Cod. 4.0200.01 Cap. 887 Esercizio 2023
- Per € 265.000,00 Cod. 4.0200.01 Cap. 887 Esercizio 2024

RICHIAMATA la precedente Determinazione n. 9 del 08.02.2023, con la quale si formalizzava la nomina del Responsabile Unico del Procedimento nella persona del Dr. Ing. Pierpaolo Corrias, Responsabile del Settore Tecnico Comunale, e del Gruppo di Lavoro composto dal personale interno al Comune;

DATO ATTO che l'intervento in oggetto è inserito nel Programma Triennale dei Lavori 2023-2025 approvato con Deliberazione CC n. 5 del 06.02.2023 con il C.U.I. L82000170926202300001;

RICHIAMATA la Determinazione RST n. 13 del 14.02.2023, con la quale è stato conferito l'incarico professionale per la progettazione, direzione dei lavori, coordinamento della sicurezza e redazione del certificato di regolare esecuzione dei lavori in oggetto, al professionista Dr. Ing. Maurizio Giuseppe Antonio Contu con studio in Cagliari.

CONSIDERATO che

- dato il limitato margine temporale per l'inizio dei lavori, si sono rilevate le condizioni per l'avvio del servizio in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.lgs. n. 50/2016, pertanto, con comunicazione n. 1886 del 15.02.2023, si è dato inizio alla progettazione;
- con la medesima nota, ai sensi dell'art. 23 comma 4 del medesimo Codice si è disposta l'omissione dei primi due livelli di progettazione e quindi l'elaborazione dell'unico livello costituito dal progetto esecutivo per la consegna del quale si è disposto il termine di gg. 7 dall'avvio del servizio, dando atto che il progetto esecutivo contiene gli elementi previsti per i precedenti livelli e che risulta quindi garantita la qualità complessiva della progettazione e dell'opera e la rispondenza alle finalità richieste;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 21 del 23.02.2023 è stato approvato il progetto esecutivo dei lavori in oggetto per l'importo complessivo di € 515.000,00;





VISTO il progetto "definitivo-esecutivo" predisposto dal professionista incaricato, pervenuto via PEC in data 22.02.2023 e assunto al prot. gen. n. 1849 del 23.02.2023, per l'importo complessivo di € 515.000,00, costituito dagli elaborati di seguito elencati:

Allegati

- All. A RELAZIONE TECNICA E QUADRO ECONOMICO
- All. B CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO
- All. C COMPUTO METRICO ESTIMATIVO
- All. D1 ELENCO PREZZI UNITARI
- All. D2 ANALISI PREZZI
- All. E STIMA ONERI DELLA SICUREZZA
- All. F INCIDENZA DELLA MANODOPERA
- All. G FASCICOLO DELLA MANUTENZIONE
- ALL. H RELAZIONE IMPIANTI
- ALL. I CRONOPROGRAMMA
- ALL. L SCHEMA DI CONTRATTO
- ALL. M PIANO DI SICUREZZA E COORDINAMENTO

Tavole

- TAV. 1 INQUADRAMENTO URBANISTICO
- TAV. 2a PLANIMETRIA INTERVENTI INTERNI
- TAV. 2b PLANIMETRIA INTERVENTI: OPERE ESTERNE
- TAV. 3 PARTICOLARI OPERE ESTERNE
- TAV. 4 IMPIANTO E PARTICOLARI RETE IDRICA
- TAV. 5 IMPIANTO RISCALDAMENTO
- TAV. 6 SCHEMA IMPIANTO DI ILLUMINAZIONE ESTERNA
- TAV. 7 IMPIANTO FOTOVOLTAICO

VISTO in particolare il quadro economico dell'intervento, di seguito riportato:

Voci	Importi (Euro)
A) Importo dei Lavori e delle forniture	
a.1.1) Importo dei lavori a misura	340.000,00
a.1.2) Importo delle forniture e servizi	0,00
a.1) TOTALE IMPORTO LAVORI al netto dei costi per la sicurezza soggetto a ribasso	340.000,00
a.2) Costi della sicurezza non soggetti a ribasso	6.800,00
A) Totale importo dei lavori e delle forniture e dei servizi (A.1+A.2)	346.800,00
B) Somme a disposizione dell'Amministrazione	
b1) Lavori in economia, previsti in progetto ed esclusi dall'appalto, ivi inclusi i rimborsi previa fattura	0,00
b2) Rilievi, accertamenti e indagini	0,00
b3) Allacciamenti a pubblici servizi	0,00
b4) Imprevisti ed economie di gara	3.227,57
b5) Acquisizione aree o immobili e pertinenti indennizzi, accordi bonari	10.404,00
b6) Accantonamento adeguamento prezzi ove previsto	0,00
b7) Spese tecniche	
b7.1) Incarichi esterni: prog., coord. sicurezza, D.L., collaudi (compresi oneri previdenziali)	58.263,47
B.7.1.1) Spese tecniche per progetto esecutivo	18.000,30
B.7.1.2) Spese tecniche di direzione dei lavori, contabilità e collaudo	22.022,27
B.7.1.3) Spese tecniche di coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione	8.500,00
B.7.1.4) Spese tecniche di coordinamento per la sicurezza in fase di esecuzione	9.500,00
B.7.1.5) Cassa di previdenza ingegneri 4%	2.240,90
b7.2) Incentivo di cui all'art. 113 D.Lgs. 50/2016 - 2% su A	6.936,00
b8) Spese per attività tecnico amministrative, supporto al RUP, verifica e validazione	0,00
b9) Eventuali spese per commissioni giudicatrici	0,00





b10) Spese per pubblicità e, ove previsto, per opere artistiche	0,00
b11) Spese per accertamenti di laboratorio, verifiche tecniche, collaudi (tec. amm., statico ed altri spec.)	0,00
b12) IVA ed eventuali altre imposte	
b12.1) - IVA su A) lavori - 22% su A	76.296,00
b12.2) - IVA su b1) lavori in economia	0,00
b12.3) - IVA su b2) rilievi accertamenti e indagini	0,00
b12.4) - IVA su b3) allacciamenti a pubblici servizi	0,00
b12.5) - IVA su b7.1) spese tecniche - 22% su b7.1	12.817,96
b12.6) - IVA su b8) attività tecnico amm., supporto, verif e validaz.	0,00
b12.7) - IVA su b10) pubblicità e opere artistiche	0,00
b12.8) - IVA su b11) accertamenti, verifiche, collaudi	0,00
b12.9) - Contributo ANAC	255,00
B) Totale Somme a disposizione dell'Amministrazione (Σ b.x)	168.200,00
TOTALE COSTO INTERVENTO (A + B)	515.000,00

CONSIDERATO che l'importo complessivo dei lavori è pari a € 346.800,00, con lavori a misura, a base d'asta, di cui € 6.800,00 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso, il tutto al netto dell'IVA di legge;

DATO ATTO che risulta indispensabile provvedere all'aggiudicazione dei lavori entro il 31.03.2023 e all'inizio degli stessi entro il 30.06.2023, in quanto condizioni imposte dall'Accordo di Concessione che disciplina il finanziamento, si rende necessaria la definizione di termini accelerati per la ricezione delle offerte ai sensi dell'art. 79 e dell'art. 61 comma 3 / comma 6 del D.Lgs. 50/2016, nonché alla consegna dei lavori in via d'urgenza;

VISTO inoltre il vigente Piano Comunale triennale per la prevenzione della corruzione, approvato con Deliberazione G.C. 57/2022;

RICHIAMATA la propria precedente Determinazione n. 16 del 27.02.2023 con la quale il Comune di Sardara procedeva all'indizione della gara in oggetto ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. b) della L. n. 120 del 2020, mediante procedura negoziata, senza bando, sul mercato elettronico regionale, SardegnaCAT con invito ad almeno 5 operatori iscritti alla categoria "OG1 - AQ22AA24 - Lavori di importo fino a 516.000,00 euro" - "OG11 - AQ22AN22 - Lavori di importo fino a 150.000,00 euro";

CONSIDERATO che, all'atto dell'espletamento della procedura sul portale telematico regionale, il Responsabile Unico del Procedimento verificava le condizioni per l'aggiudicazione ed in particolare consultava il comunicato ANAC del 01.02.2023 nel quale, ai sensi dell'art. 52, comma 1.2., del decreto - legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108 si richiama l'obbligo di aggregazione per le procedure afferenti agli investimenti pubblici finanziati, in tutto o in parte, con le risorse del PNRR/PNC;

DATO ATTO che il Comune di Sardara non è stazione appaltante qualificata né è centrale di committenza, non può procedere all'aggiudicazione in quanto ciò inficerebbe l'ottenimento del finanziamento a valere sul PNRR;

DATO ATTO che, nell'ambito della procedura di gara, non è stata divulgata alcuna informazione riguardante gli operatori invitati né i partecipanti alla gara; di ciò è altresì garanzia il sistema telematico Regionale.

CONSIDERATO pertanto che non è possibile configurare situazioni di vantaggio stabili in capo agli offerenti fino alla fase dell'aggiudicazione definitiva;

VISTO l'art. 21-nonies. (Annullamento d'ufficio) della Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi", che dispone:

1. *Il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell'articolo 21-octies, esclusi i casi di cui al medesimo articolo 21-octies, comma 2, può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole, comunque non superiore a dodici mesi dal momento dell'adozione dei provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, inclusi i casi in cui il provvedimento si sia formato ai sensi dell'articolo 20, e tenendo conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati, dall'organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge. Rimangono ferme le responsabilità connesse all'adozione e al mancato annullamento del provvedimento illegittimo.*





RITENUTO pertanto:

- di dover procedere, in autotutela, all'annullamento della gara in oggetto;
- di dover chiudere la procedura sulla piattaforma telematica SardegnaCAT;
- che l'Amministrazione debba attivare le procedure per delegare la procedura di gara a Centrale Unica di Committenza abilitata.

DATO ATTO

- che, in relazione al presente provvedimento, non si ravvisano allo stato situazioni di conflitto di interesse, anche potenziali, come disposto dall'art. 6-bis della legge 241/1990, dall'art. 6 del D.P.R. 62/2013 e dal codice di comportamento dell'Ente;
- che sulla presente si acquisiscono i pareri favorevoli, espressi ai sensi dell'articolo 147-bis del D.Lgs. 267/2000, introdotto dal D.L. 174/2012 convertito in Legge 213/2012.

VISTI E RICHIAMATI:

- il D.Lgs. 267/2000;
- il D.Lgs. 118/2011 come integrato dal D.Lgs. 126/2014, inerente i nuovi principi contabili;
- il Regolamento di contabilità dell'Ente;
- il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il D.P.R. 207/2010 e ss.mm.ii.;
- la L.R. 8/2018 e ss.mm.ii.;
- il vigente Regolamento dei contratti;
- il Piano per la prevenzione della corruzione 2022/2024, approvato con Deliberazione G.C. n. 57/2022;
- il Patto di integrità approvato con Deliberazione G.C. 116/2015;
- il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici di cui al D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, nonché il Codice di comportamento integrativo del Comune di Sardara approvato con Deliberazione G.C. 227/2013;

DETERMINA

- 1. DI APPROVARE** quanto in premessa quale parte integrante e sostanziale del presente atto.
- 2. DI PROCEDERE**, per le motivazioni esposte in premessa, ai sensi dell'art. 21 nonies della L. 241/90, all'annullamento in autotutela della procedura di gara avente ad oggetto *"PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA MISSIONE 4 COMPONENTE 1 INVESTIMENTO 1.1: PIANO PER ASILI NIDO E SCUOLE DELL'INFANZIA - COMPLETAMENTO MICRONIDO TERRITORIALE - DETERMINA A CONTRARRE PER AFFIDAMENTO LAVORI - CUP E43C22000450006 - CIG 9677361AEC"* e tutti i documenti e gli atti all'uopo adottati e pubblicati;
- 3. DI DARE ATTO** che l'annullamento interviene prima dell'aggiudicazione e della stipula del contratto e pertanto non comporta alcun indennizzo per gli operatori economici;
- 4. DI DARE ATTO** che l'Amministrazione si attiverà per delegare la procedura di gara a Centrale Unica di Committenza abilitata;
- 5. DI ACCERTARE**, ai fini del controllo preventivo di regolarità di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del d. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del Settore;
- 6. DI DARE ATTO**, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;
- 7. DI PUBBLICARE** i dati inerenti al presente atto sul sito istituzionale dell'Ente, sezione *"Amministrazione trasparente"*, ai sensi del D.Lgs. 33/2013 e del D.Lgs. 50/2016.

Il Responsabile del Settore
Dr. Ing. Pierpaolo Corrias





Visto Tecnico

Proposta Nr. 145	
Settore Proponente:	Settore LL.PP., Espropri, Patrimonio e Demanio, Manutenzioni, Urbanistica, SUAP, Attività Produttive
Ufficio Proponente	Ufficio Lavori pubblici -Gestione Demanio e Patrimonio
Oggetto:	PNRR - MISSIONE 4 COMPONENTE 1 INVESTIMENTO 1.1: PIANO PER ASILI NIDO E SCUOLE DELL'INFANZIA - COMPLETAMENTO MICRONIDO TERRITORIALE - ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA DETERMINA A CONTRARRE, ATTI DI GARA E PROCEDURA - CUP E43C22000450006 - CIG 9677361AEC
Nr. Adozione Generale: 101	Nr. Adozione Settore: 20
Data Adozione: 22/03/2023	
<i>In ordine alla regolarità tecnica e alla correttezza dell'azione amministrativa condotta come previsto dal comma 1 dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, introdotto dal D.L. 174/2012, convertito in Legge 213/2012 si esprime parere FAVOREVOLE.</i>	
Data: 22/03/2023	Il Responsabile del Settore LL.PP., Espropri, Patrimonio e Demanio, Manutenzioni, Urbanistica, SUAP, Attività Produttive Dr. Ing. Pierpaolo Corrias

PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è stata pubblicata in copia all'Albo dell'Ente **22/03/2023** e vi rimarrà per 15 giorni fino al **06/04/2023**.

Il Responsabile del Settore
F.to Dr. Ing. Pierpaolo Corrias

Copia Analogica di Documento Informatico per Uso Amministrativo.

Sardara Li, ___/___/___

Il Responsabile del Settore
Dr. Ing. Pierpaolo Corrias

